

2-2023-68525



Bogotá D.C.

Señor (a)  
Propietario (o quien haga sus veces) Casa 3  
**URBANIZACION GERMINAR I**  
CLL 65 sur No. 5 – 09 Este, casa 3  
Bogotá D.C.

Referencia: **AVISO DE NOTIFICACIÓN**  
Tipo de acto administrativo: **Resolución No. 793 del 27 de junio de 2023**  
Expediente No. **1201010747-37**

Respetado (a) Señor (a):

De conformidad con lo establecido en el artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, remito a Usted copia íntegra del Acto Administrativo **Resolución No. 793 del 27 de Junio de 2023** proferido por la Subdirección de Investigación y Control de Vivienda de la Secretaría del Hábitat.

Se informa que al realizarse el envío de la citación a la dirección de notificación sin tener comparecencia o entrega efectiva se acude a esta notificación subsidiaria.

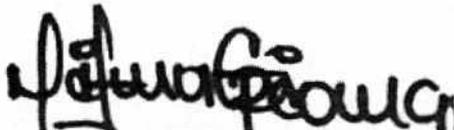
La notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al de la entrega del presente aviso en el lugar de destino.

La presente resolución rige a partir de su expedición y contra la misma procede el recurso de reposición ante este Despacho y el de apelación ante la Subsecretaría de Inspección, Vigilancia y Control de Vivienda de la Secretaría Distrital del Hábitat, los cuales podrán interponer en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 74 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

*De conformidad con el artículo 81 del CPACA podrá desistir de los recursos que proceden contra el acto aquí notificado en cualquier tiempo, manifestación expresa que podrá ser remitida al correo [ventanilladecorrespondencia@habitatbogota.gov.co](mailto:ventanilladecorrespondencia@habitatbogota.gov.co)*

**Esta Secretaría informa a la ciudadanía que todos los tramites que se realizan en la entidad son completamente gratuitos y se accede a ellos sin acudir a intermediarios .**

Cordialmente,

  
**MILENA GUEVARA TRIANA**

Subdirectora de Investigaciones y Control de Vivienda

Elaboró: *Leidy E Guacaneme Núñez – Contratista SIVCY*  
Aprobó: *Diana Marcela Quintero Casas – Profesional especializada SIVCY*  
Anexo: 7 Folios

**RESOLUCIÓN No. 793 DEL 27 DE JUNIO DE 2023**

*"Por la cual se impone una multa por incumplimiento a una orden"*

**LA SUBDIRECTORA DE INVESTIGACIONES Y CONTROL DE VIVIENDA DE LA  
SUBSECRETARIA DE INSPECCIÓN VIGILANCIA Y CONTROL DE VIVIENDA DE  
LA SECRETARÍA DISTRITAL DEL HÁBITAT**

En ejercicio de las atribuciones conferidas por la Ley 66 de 1968, los Decretos Leyes 2610 de 1979, 078 de 1987, los Decretos Distritales, 121 de 2008, 572 de 2015, los Acuerdos 079 de 2003 y 735 de 2019, demás normas concordantes, y,

**CONSIDERANDO**

Que la Subdirección de Investigaciones y Control de Vivienda de la Subsecretaría de Inspección, Vigilancia y Control de Vivienda de la Secretaría Distrital del Hábitat, en virtud de su competencia y de conformidad con el Decreto Ley 66 de 1968 y 078 de 1987, conoció los hechos que afectan a la Urbanización **GERMINAR I** de la localidad de USME por información escrita de la CAJA DE VIVIENDA POPULAR mediante radicado No. 1201010747 del 2 de junio de 2010, una vez recibida la respectiva información se consultó la base de datos y registro de enajenadores en la que se constató que el responsable del proyecto es la sociedad **CONSTRUCTORA ICODI S.A.S EN LIQUIDACIÓN** antes (**CONSTRUCTORA ICODI LTDA.**) con NIT 830.063.029-4 representada legalmente por el señor **BENIGNO QUINTERO ZARATE** (o quien haga sus veces), a la cual le correspondió el radicado No. 1201010747-37-1 del 2 de junio de 2010 (folios 1-3).

Que, luego de surtidas las actuaciones pertinentes, esta Subdirección expidió la Resolución No.787 del 29 de abril del 2013 *"por la cual se impone una sanción y se imparte una orden"* (folios 271-296), en la que se impuso a la sociedad **CONSTRUCTORA ICODI S.A.S EN LIQUIDACION** antes (**CONSTRUCTORA ICODI LTDA.**) con NIT 830.063.029-4 representada legalmente por el señor **BENIGNO QUINTERO ZARATE** (o quien haga sus veces), multa por valor de **CIENTO VEINTICINCO MIL PESOS (\$125.000) M/CTE.**, que indexados corresponden a la suma de **CATORCE MILLONES CUATROCIENTOS VEINTISIETE MIL TRESCIENTOS SESENTA Y DOS PESOS M/CTE. (\$14.427.362.00)**, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente resolución.

Que además de la multa, los artículos segundo y tercero de esta Resolución No.787 del 29 de abril del 2013, señalan:

*"ARTÍCULO SEGUNDO: Requerir la sociedad **CONSTRUCTORA ICODI S.A.S EN LIQUIDACIÓN** antes (**CONSTRUCTORA ICODI LTDA.**), con NIT. 8300630294, representada legalmente por el señor **BENIGNO QUINTERO ZARATE** (o quien haga sus veces), para que dentro de los tres meses (calendario) siguientes a la ejecutoria del presente acto, se acoja a la normatividad infringida, para lo cual deberá realizar los trabajos tendientes a solucionar en forma definitiva los hechos que persisten según lo establecido en la última visita, los cuales corresponden a:*

**RESOLUCIÓN No. 793 DEL 27 DE JUNIO DE 2023**

*"Por la cual se impone una multa por incumplimiento a una orden"*

b. *"... HORMIGUEROS EN VIGAS COLUMNAS...": Deficiencia constructiva catalogada como afectación leve, según valoración informe No. 13-235, suscrito por los ingenieros IVAN GIL y PATRICIA CALLEJAS*

f. *"MORTERO DE PEGA EN MAMPOSTERIA...": Deficiencia constructiva catalogada como afectación grave, según valoración informe No. 10-1718, suscrito por el arquitecto ANDRES ROSERO GRANJA. Se estableció que constituye una afectación leve, según el informe No. 13-235, suscrito por los ingenieros IVAN GIL PATRICIA CALLEJAS.*

2. *"HUMEDADES PRESENTES EN MUROS DE HABITACIONES Y PATIO...". Deficiencia constructiva catalogada como afectación grave, según valoración informe No. 10-1718, suscrito por el arquitecto ANDRES ROSERO GRANJA, sin embargo se especifica que recae responsabilidad del enajenador en el manejo de aguas en tales patios, según informe No. 13-235 suscrito por los ingenieros IVAN GIL y PATRICIA CALLEJAS.*

3. *"... EL AREA DE DUCHA DEL BAÑO NO CUENTA CON ENCHAPE Y DE DICHA AREA SE ESTAN GENERANDO PROBLEMAS DE HUMEDADES". Desmejoramiento de especificaciones técnicas catalogada como afectación grave, según valoración informe No. 10-1718, suscrito por el arquitecto ANDRES ROSERO. Evidente durante la visita de la que se elaboró el informe No. 13-235, suscrito por los ingenieros IVAN GIL y PATRICIA CALLEJAS.*

4. *"...LOS PISOS DEL AREA SOCIAL, HALL, HABITACIÓN Y COCINA ENTREGADOS NO CORRESPONDEN A PISOS ESMALTADOS...". Desmejoramiento catalogado como afectación leve según valoración informe No. 10-1718, suscrito por el Ingeniero ANDRES ROSERO GRANJA, según informe No. 13-235 suscrito por los ingenieros IVAN GIL y PATRICIA CALLEJAS, el hecho aún persiste.*

5. *"MESON DE COCINA..." Desmejoramiento de especificaciones técnicas catalogada como afectación grave, según valoración informe No. 10-1718, suscrito por el arquitecto ANDRÉS ROSERO GRANJA. No atendida por el enajenador según se estableció durante la visita de la que se elaboró el informe No. 13-235, suscrito por los ingenieros IVAN GIL y PATRICIA CALLEJAS.*

**ARTICULO TERCERO:** *Ordenar a la sociedad CONSTRUCTORA ICODI S.A.S EN LIQUIDACIÓN antes (CONSTRUCTORA ICODI LTDA.), con NIT. 8300630294, representada legalmente por el señor BENIGNO QUINTERO ZARATE (o quien haga sus veces), que dentro de los diez (10) días (hábiles) siguientes al cumplimiento del término dado en el artículo anterior, acredite a este Despacho las labores de corrección sobre los citados hechos".*

**RESOLUCIÓN No. 793 DEL 27 DE JUNIO DE 2023**

*“Por la cual se impone una multa por incumplimiento a una orden”*

Que contra la citada Resolución No. 787 del 29 de abril de 2013, se interpusieron los recursos de reposición y apelación los cuales fueron resueltos mediante Resolución No. 1645 del 19 de julio de 2013 y Resolución No. 143 de 12 de febrero 2014, respectivamente. (folio 368).

Que la Resolución No. 787 del 29 de abril de 2013, por la cual se impone una sanción y se imparte una orden a la sociedad **CONSTRUCTORA ICODI S.A.S. EN LIQUIDACION** identificada con NIT. 8300630294, proferida por la Subdirección de Investigaciones, se encuentra debidamente ejecutoriada a partir del día 21 de abril de 2014.

Que mediante radicado No. 2-2014-38048 del 11 de junio del 2014 (folio 369), se realiza cobro persuasivo teniendo en cuenta que a la fecha no se acreditaba el pago de la multa impuesta en la Resolución Sanción No. 787 del 29 de abril de 2013, contra la cual se interpuso recurso de reposición y en subsidio de apelación, los cuales confirmaron la sanción inicial, y a la fecha se encontraba debidamente ejecutoriada, por valor de **CIENTO VEINTICINCO MIL PESOS (\$125.000.00) M/CTE.**, que indexados corresponden a la suma de **CATORCE MILLONES CUATROCIENTOS VEINTISIETE MIL TRESCIENTOS SESENTA Y DOS PESOS (\$14.427.362.00) M/CTE.**

Que, luego de surtidas las actuaciones pertinentes, esta Subdirección expidió la Resolución No.595 del 17 de mayo del 2017 “por la cual se impone una sanción y se imparte una orden” (folios 402-405), en la que se impuso a la sociedad **CONSTRUCTORA ICODI S.A.S EN LIQUIDACION** antes (**CONSTRUCTORA ICODI LTDA.**) con NIT 830.063.029-4 representada legalmente por el señor **BENIGNO QUINTERO ZARATE** (o quien haga sus veces), multa por valor de **CIENTO VEINTICINCO MIL PESOS (\$125.000) M/CTE.**, que indexados corresponden a la suma de **DIECISIETE MILLONES QUINIENTOS SESENTA Y CINCO MIL CIENTO TREINTA Y SIETE PESOS M/CTE. (\$17.565.137.00)**, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente resolución.

Que una vez surgió la situación de emergencia producto de la pandemia por COVID 19, y en razón a las medidas decretadas por el Gobierno Nacional mediante Decretos 417 del 17 de marzo, 491 del 28 de marzo, 637 del 6 de mayo de 2020 (Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional) y Decretos 457 del 22 de marzo de 2020, 531 del 8 de abril de 2020, 593 del 24 de abril de 2020, 636 del 6 de mayo de 2020, 689 del 22 de mayo de 2020, 749 del 28 de mayo de 2020, 878 del 25 de junio de 2020, 990 del 12 de julio de 2020 y 1076 del 28 de julio de 2020, con los que ordenó y prorrogó respectivamente la medida de aislamiento obligatorio y al Estado de Emergencia Sanitaria declarado por el Ministerio de Salud y Protección Social en todo el territorio Nacional mediante Resolución 385 del 12 de marzo del 2020 hasta el 30 de mayo del cursante anual, término que fue prorrogado en Resolución 844 del 26 de mayo de 2020 hasta el 31 de agosto de 2020, la Secretaría Distrital de Hábitat expidió los siguientes actos administrativos:

1. *Resolución No. 080 del 16 de marzo de 2020 “Por la cual se adopta como medida transitoria por motivos de salubridad pública la suspensión de términos para los procesos sancionatorios adelantados en la secretaría de hábitat”*

**RESOLUCIÓN No. 793 DEL 27 DE JUNIO DE 2023**

*“Por la cual se impone una multa por incumplimiento a una orden”*

2. *Resolución No. 084 de 20 de marzo de 2020 “Por el cual se aclara el alcance de la suspensión de términos en los procedimientos a cargo de la Secretaría Distrital del Hábitat contemplados en la Resoluciones 077 y 080 de 16 de marzo de 2020”*
3. *Resolución No. 099 del 31 de marzo de 2020 “Por la cual se prorroga la suspensión de los términos de las actuaciones y procesos administrativos, sancionatorios y disciplinarios de que tratan las Resoluciones 077, 080 y 081 de 2020”*
4. *Resolución 231 del 27 de julio de 2020 “por la cual se levanta la suspensión de los términos de las actuaciones administrativas, disciplinarias, sancionatorias que se adelantan en la Secretaría Distrital de Hábitat, ordenada por las Resoluciones 077, 080, 081 y 099 de 2020, y se dictan otras disposiciones”, la cual dispuso en su artículo segundo levantar la suspensión de términos procedimentales de las actuaciones administrativas y sancionatorias sobre los asuntos de Inspección Vigilancia y Control, a partir de las 0:00 horas del 18 de agosto de 2020.*
5. *Resolución No. 251 del 16 de agosto de 2020 “Por la cual se modifica el artículo 2 de la Resolución 231 del 27 de julio de 2020 “Por la cual se levanta la suspensión de los términos de las actuaciones administrativas, disciplinarias y sancionatorias que se adelantan en la Secretaría Distrital del Hábitat, ordenada por las Resoluciones 077, 080, 081 y 099 de 2020 y se dictan otras disposiciones”, en los siguientes términos:*

*“Artículo 1º. Modificar el Artículo 2 de la Resolución 231 del 27 de julio de 2020, de la siguiente manera:*

*“Artículo 2º. Levantar la suspensión de los términos procedimentales de las actuaciones administrativas y sancionatorias sobre los asuntos de Inspección, Vigilancia y Control, a partir de las 00:00 del 31 de agosto de 2020 o a partir del día siguiente a la fecha que culminen las medidas especiales de restricción de la circulación para la localidad de Chapinero.” (Subraya fuera de texto).*

Que la Alcaldía Mayor de Bogotá mediante Decreto 193 del 26 de agosto de 2020, “Por medio del cual se adoptan medidas transitorias de policía para garantizar el orden público en el Distrito Capital y mitigar el impacto social y económico causado por la pandemia de Coronavirus SARS-Cov-2 (COVID-19) en el periodo transitorio de nueva realidad”, se establecen las normas de la Nueva Realidad en Bogotá y culminó las medidas especiales de restricción de la circulación en todas las localidades de Bogotá, entre las que está Chapinero, a partir del 27 de agosto de 2020.

Que conforme a lo anteriormente expuesto, los términos de las actuaciones administrativas de inspección, vigilancia y control respecto de las actividades de construcción de inmuebles que son objeto de enajenación por parte de personas naturales o jurídicas, y de aquellas que realizan actividades de anuncio, enajenación, captación de dineros y arrendamiento de inmuebles destinados a vivienda, dentro del territorio del Distrito Capital, se suspendieron desde el 16 de marzo de 2020 hasta el 27 de agosto de 2020 inclusive; por lo tanto, se levantó la suspensión de términos en los procesos administrativos sancionatorios que adelanta la Subsecretaría de Inspección, Vigilancia y Control de Vivienda a partir del día veintiocho (28) de agosto de 2020, fecha en la cual el Despacho continuó el trámite del seguimiento a la orden impuesta.

**RESOLUCIÓN No. 793 DEL 27 DE JUNIO DE 2023**

*"Por la cual se impone una multa por incumplimiento a una orden"*

Que en ejercicio de las funciones de seguimiento al cumplimiento de las ordenes impuestas en actos administrativos en firme, como es el caso que nos ocupa, mediante radicado No. 2-2023-33204 del 19 de abril del 2023 guía de envío YG2956895213C0 del 24 de abril del 2023 y fue notificada mediante publicación de aviso en la página WEB de la entidad, de igual manera radicado No. 2-2023-33203 del 19 de abril del 2023 guía de envío YG295689518C0 del 22 de abril del 2023 y fue notificada mediante publicación de aviso en la página WEB de la entidad, este Despacho requirió al quejoso, como a la sociedad enajenadora **CONSTRUCTORA ICODI S.A.S EN LIQUIDACIÓN** antes (**CONSTRUCTORA ICODI LTDA.**) para que informara lo correspondiente al cumplimiento de la orden de hacer dada en la Resolución No.787 del 29 de abril del 2013 (folios 469-474).

En consecuencia, no hubo pronunciamiento por parte de la sociedad enajenadora que aportara acta de recibo a satisfacción de la orden, en el cual constatará la realización de las obras realizadas.

Que, de acuerdo con lo anterior, esta Subdirección procede a determinar si resulta procedente la imposición de multas sucesivas en el caso presente, de conformidad a lo expuesto en el inciso segundo, numeral 9º del artículo 2º del Decreto Ley 078 de 1987, previo lo siguiente:

**CONSIDERACIONES DEL DESPACHO**

Debe esta Subdirección partir que la función de inspección, vigilancia y control sobre la actividad de enajenación de inmuebles destinados a vivienda, de conformidad con las Leyes 66 de 1968, 388 de 1997, Decretos Ley 2610 de 1979, 078 de 1987 y demás normas concordantes, se ejerce respecto de las personas naturales o jurídicas que desarrollen la actividad de enajenación de vivienda en el Distrito, con el propósito de resguardar el orden social y amparar la observancia de la ley.

Bajo este entendido, el artículo 14 del Decreto 572 de 2015 establece que los hechos relacionados con la existencia de deficiencias constructivas o el desmejoramiento de especificaciones técnicas deberán sancionarse por la Subsecretaría de Inspección, Vigilancia y Control de Vivienda, o por la autoridad que haga sus veces; así las cosas, en el ejercicio de dichas funciones esta Entidad procedió a imponer sanción mediante la Resolución No.787 del 29 de abril del 2013 a la sociedad enajenadora **CONSTRUCTORA ICODI S.A.S EN LIQUIDACIÓN** antes (**CONSTRUCTORA ICODI LTDA.**), consistente en multa y orden de hacer la cual debe ser cumplida dentro del plazo fijado contado a partir de la ejecutoria de este.

Ahora bien, señala el artículo 16 del Decreto 572 de 2015, que una vez ejecutoriada la actuación que imponga una orden a los enajenadores responsables del proyecto de vivienda y superado el término dispuesto para su cumplimiento, se adelantará el **SEGUIMIENTO A LA ORDEN** para corroborar el cumplimiento del acto administrativo que la impuso.

Visto lo anterior, el artículo 2, numeral 9 del Decreto Nacional 078 de 1987, en concordancia con el artículo 28 de la ley 66 de 1968, modificado por el artículo 11 del Decreto Ley 2610 de 1979,

**RESOLUCIÓN No. 793 DEL 27 DE JUNIO DE 2023**

*“Por la cual se impone una multa por incumplimiento a una orden”*

establece la imposición de multas sucesivas de diez mil pesos (\$10.000.00) a quinientos mil pesos (\$500.000.00) M/cte., a las personas o entidades que incumplan las órdenes o requerimientos que en uso de las facultades de inspección y vigilancia expida la autoridad de vivienda, para que se sujeten a las normas exigidas por las autoridades nacionales, departamentales, metropolitanas, municipales y distritales y/o para que se ajusten a las prescripciones de la Ley 66 de 1968.

En concordancia con lo expresado, procede este Despacho a realizar el análisis de las actuaciones adelantadas, así como de los elementos probatorios recaudados por esta Subdirección, sobre los hechos objeto de la orden hacer referentes a la Resolución No.787del 29 de abril del 2013.

**1. ANALISIS PROBATORIO**

Que en ejercicio de las funciones de seguimiento al cumplimiento de las ordenes impuestas en actos administrativos en firme, como es el caso que nos ocupa, mediante radicado No. 2-2023-33204 del 19 de abril del 2023 guía de envió YG2956895213C0 del 24 de abril del 2023 y fue notificada mediante publicación de aviso en la página WEB de la entidad, de igual manera radicado No. 2-2023-33203 del 19 de abril del 2023 guía de envió YG295689518C0 del 22 de abril del 2023 y fue notificada mediante publicación de aviso en la página WEB de la entidad, este Despacho requirió al quejoso, como a la sociedad enajenadora CONSTRUCTORA ICODI S.A.S EN LIQUIDACIÓN antes (CONSTRUCTORA ICODI LTDA.) para que informara lo correspondiente al cumplimiento de la orden de hacer dada en la Resolución No.787del 29 de abril del 2013 (folios 469-474).

En consecuencia, no hubo pronunciamiento por parte de la sociedad enajenadora que aportara acta de recibo a satisfacción de la orden, en el cual constatará la realización de las obras realizadas.

Visto lo anterior, vencido el termino otorgado no se recibió respuesta por parte de la sociedad CONSTRUCTORA ICODI S.A.S EN LIQUIDACIÓN antes (CONSTRUCTORA ICODI LTDA.) con NIT 830.063.029-4 representada legalmente por el señor BENIGNO QUINTERO ZARATE (o quien haga sus veces), en la cual se logre evidenciar que los hechos descritos y sancionados por la Resolución No.787del 29 de abril del 2013 fueron subsanados en su totalidad.

Adicionalmente, debe recordarle este Despacho a la sociedad enajenadora que esta debe prestar o realizar todas las acciones pertinentes para dar cumplimiento a la orden de hacer, es decir debe agotar la totalidad de sus posibilidades y gestiones en pro de cumplir el acto administrativo.

Por lo tanto, la sociedad enajenadora debe probar la subsanación para dar cumplimiento a la orden impuesta en la Resolución No.787del 29 de abril del 2013; sin embargo, como se indicó líneas atrás no existe material probatorio que conduzca a esta instancia a adoptar una decisión diferente a la de mantener la orden impuesta. La no subsanación de hechos es una cuestión que puede tener graves consecuencias en cualquier ámbito de la vida. En el caso que la sociedad enajenadora que no hace nada por subsanar los hechos, la situación puede empeorar y convertirse en un problema aún mayor para el quejoso.

**RESOLUCIÓN No. 793 DEL 27 DE JUNIO DE 2023**

*“Por la cual se impone una multa por incumplimiento a una orden”*

Como se menciona en este respectivo análisis, este despacho ha buscado la manera para que la sociedad enajenadora cumpla lo ordenado en la Resolución, sin embargo, no ha dado cumplimiento de la misma y pese a los requerimientos efectuados, continua sin dar una solución de fondo para resolver de fondo la situación.

Adicionalmente, para que esta Subdirección proceda a eliminar o eximir a un vigilado del cumplimiento de una orden de hacer es menester que se constante alguna de las siguientes circunstancias: i) que dicha acción se ha cumplido o ii) que la misma es imposible de realizar.

En consecuencia, para este despacho es claro que, la sociedad enajenadora a la fecha de la presente Resolución no ha subsanado de manera eficiente y efectiva las afectaciones objeto de orden.

Teniendo en cuenta lo anterior, procede el Despacho exclusivamente a referirse en esta instancia, a lo entendido respecto de cumplimiento del orden de hacer.

En varias sentencias como la Sentencia C-034/14 la Corte Constitucional señala:

*“En ese contexto, la jurisprudencia constitucional ha definido el debido proceso como el conjunto de etapas, exigencias o condiciones establecidas por la ley, que deben concatenarse al adelantar todo proceso judicial o administrativo. Entre estas se cuentan el principio de legalidad, el derecho al acceso a la jurisdicción y a la tutela judicial efectiva de los derechos humanos, el principio del juez natural, la garantía de los derechos de defensa y contradicción, el principio de doble instancia, el derecho de la persona a ser escuchada y la publicidad de las actuaciones y decisiones adoptadas en esos procedimientos.*

*Esas garantías se encuentran relacionadas entre sí, de manera que -a modo de ejemplo- el principio de publicidad y la notificación de las actuaciones constituyen condición para el ejercicio del derecho de defensa, y la posibilidad de aportar y controvertir las pruebas, una herramienta indispensable para que las decisiones administrativas y judiciales se adopten sobre premisas fácticas plausibles. De esa forma se satisface también el principio de legalidad, pues solo a partir de una vigorosa discusión probatoria puede establecerse si en cada caso se configuran los supuestos de hecho previstos en las reglas legislativas y qué consecuencias jurídicas prevé el derecho para esas hipótesis.” (Negrilla y Subraya fuera de texto)*

Visto lo anterior, es importante señalar que no corresponde a este Subdirección evidenciar o probar, el cumplimiento de la orden de hacer, puesto que es obligación de la sociedad enajenadora informar a este despacho de las actuaciones tendientes a solucionar de manera efectiva los hechos objeto de la sanción por las deficiencias constructivas, toda vez que la misma proviene de una orden impuesta, sin embargo como se demostró en el expediente a la fecha no obra prueba alguna que acredite el cumplimiento de la orden de hacer impuesta.

**RESOLUCIÓN No. 793 DEL 27 DE JUNIO DE 2023**

*“Por la cual se impone una multa por incumplimiento a una orden”*

**2. GRADUACION DE LA MULTA.**

Frente al incumplimiento de las ordenes en asuntos como el que nos ocupa, como se indicó, una es la multa producto de la investigación y otra es resultado del incumplimiento de la orden administrativa emitida por la autoridad correspondiente; de manera que, dada su naturaleza, no necesariamente debe existir correlación o correspondencia entre una y otra, lo cual se traduce en que en la presente actuación administrativa, esta es, en la que se verifica el cumplimiento a la orden de hacer impuesta en la Resolución No.787 del 29 de abril del 2013, se impondrá la que aquí corresponda.

Para el presente caso, teniendo en cuenta que la norma indica multas sucesivas ante el incumplimiento de la orden de hacer, al haberse verificado que el sancionado no ejecuto las labores tendientes al cumplimiento de la orden impuesta, este Despacho impondrá multa de conformidad al artículo 50 de la Ley 1437 de 2011 y en consideración a lo dispuesto en el artículo 2, numeral 9 del Decreto Nacional 078 de 1987.

En lo que respecta a la proporcionalidad de la sanción, la Corte Constitucional en la Sentencia C-616 del 06 de agosto de 2002, Magistrado Ponente Doctor Manuel José Cepeda Espinosa explica las tendencias que existen en nuestro país al momento de imponer las sanciones, expuestas por esta corporación de la siguiente manera:

*“... En cuanto a la proporcionalidad, también se aprecia una tendencia a exigir un respeto a este principio en la imposición de sanciones administrativas. Sin embargo, se constatan diferencias relativas a los criterios para su aplicación. En este sentido, pueden ser distinguidos cuatro grupos: Primero, se observan países que establecen como elementos de la proporcionalidad la gravedad de la infracción y los daños causados, junto con el elemento subjetivo y la reincidencia.’ Segundo, algunos sistemas adoptan criterios relacionados con la finalidad de estas sanciones, v.gr. que “las sanciones administrativas, a diferencia de las sanciones penales, no son concebidas como instrumentos de defensa de los valores esenciales del sistema’. Tercero, están los países en los que se tiene en cuenta principalmente la gravedad de la infracción. Por último, se observan los casos en los cuales se deja al criterio de los jueces la consideración de los parámetros de proporcionalidad en cada caso”.*

En el caso en concreto, se tomó en cuenta tal y como se expuso anteriormente, la gravedad de la infracción normativa, y de esta manera se estableció la proporcionalidad de esta, lo anterior sin dejar de lado que este tipo de decisiones tienen un fin ejemplarizante para las personas naturales y jurídicas que ejercen la actividad de enajenación de inmuebles destinados a vivienda. Visto de esta manera es más que claro, que lo que pretende la Subdirección es que las sancionadas no incurran en los mismos errores y que cuando corrijan los hechos generadores de conductas infractoras de las normas de enajenación, lo hagan de una forma adecuada, con el fin de solucionarlos de manera definitiva, con productos de calidad y procurando que el propietario o quejoso satisfaga sus

**RESOLUCIÓN No. 793 DEL 27 DE JUNIO DE 2023**

*“Por la cual se impone una multa por incumplimiento a una orden”*

requerimientos de acuerdo con lo establecido en el Código de Construcción y demás normas concordantes.

Es por ello por lo que, esta Subdirección gradúa las multas que impone, cuando hay lugar a ello, atendiendo los criterios establecidos en el artículo 50 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que se logren establecer en la actuación administrativa, que para el caso en concreto es:

**A. Daño o peligro generado a los intereses jurídicos tutelados:**

En materia sancionatoria, no es necesario que se demuestre el daño efectivo o particular que se causó con la infracción para ejercer el poder punitivo de la Administración, por el contrario, es la puesta en peligro de los bienes jurídicos tutelados la que juega un papel fundamental en este análisis, quiere decir lo anterior que el reproche recae sobre la mera conducta, que no es otra diferente al incumplimiento de la orden impartida en el acto administrativo Resolución No.787 del 29 de abril del 2013.

Así las cosas, en el derecho administrativo el bien jurídico protegido es el “*cumplimiento de la legalidad*”, la infracción a las ordenes impartidas mediante acto administrativo representa en sí misma la antijuridicidad de la conducta y, en consecuencia, el “*reproche recae sobre la mera conducta*”, o en otras palabras, sobre el incumplimiento del acto administrativo<sup>1</sup>, elemento que se encuentra plenamente demostrado en la presente actuación administrativa.

Según la Corte Constitucional, “*es innegable que a través del derecho administrativo sancionador se pretende garantizar la preservación y restauración del ordenamiento jurídico, mediante la imposición de una sanción que no sólo repruebe sino que también prevenga la realización de todas aquellas conductas contrarias al mismo. Se trata, en esencia, de un poder de sanción ejercido por las autoridades administrativas que opera ante el incumplimiento de los distintos mandatos que las normas jurídicas imponen a los administrados y aún a las mismas autoridades públicas*”<sup>2</sup>

En tales circunstancias, a lo largo del presente acto administrativo se logró demostrar que la sociedad vulnera las obligaciones impuestas en la Resolución No.787 del 29 de abril del 2013, por lo cual es dable entonces concluir que, frente al no cumplimiento de este acto administrativo, que constituye per se una orden a la luz de lo prescrito en el artículo 2, numeral 9 del Decreto Nacional 078 de 1987, en concordancia con el artículo 28 de la ley 66 de 1968, modificado por el artículo 11 del Decreto Ley 2610 de 1979, procede la imposición de una multa.

En razón a lo dicho anteriormente, este Despacho valorará al momento de imponer la multa por incumplimiento a la orden, el Daño o peligro generado a los intereses jurídicos tutelados (que no es otro que el cumplimiento de una orden impartida mediante acto administrativo), con la que actuó

<sup>1</sup> Corte Constitucional, Sentencia C-699 del 18 de noviembre de 2015.

<sup>2</sup> Corte Constitucional, sentencia C-818 del 9 de agosto de 2005.

**RESOLUCIÓN No. 793 DEL 27 DE JUNIO DE 2023**

*"Por la cual se impone una multa por incumplimiento a una orden"*

la sociedad sancionada al enfrentarse al cumplimiento de la orden de hacer, de conformidad con el artículo 50 del CPACA; advirtiendo que de las pruebas obrantes en el plenario no se evidencia prueba alguna que demuestre el cumplimiento total y efectivo de lo ordenado.

**B. Grado de prudencia y diligencia con que se haya atendido los deberes o se haya aplicado las normas legales pertinentes.**

En razón a lo dicho anteriormente, este Despacho valorará al momento de imponer la multa, el grado de prudencia y diligencia con la que actuó la sociedad para dar cumplimiento al acto administrativo que impuso una orden de hacer en el proyecto de vivienda objeto de la presente actuación, de conformidad con el artículo 50 del CPACA.

Se hace preciso señalar que el artículo 50 de la Ley 1437 de 2011 (CPACA), trae inmerso una serie de criterios para graduar la sanción, de los cuales debe tenerse en cuenta que algunos operan como agravantes, como es el caso de la reincidencia en la comisión de la infracción, mientras que otros son atenuantes, como es el caso del grado de prudencia y diligencia.

Visto lo anterior, esta instancia considera que el incumplimiento en que incurrió la sociedad conlleva a la vulneración concreta de obligaciones previamente conocidas y adquiridas al momento de cobrar firmeza el acto administrativo que impuso las correspondientes ordenes de hacer.

Bajo este entendido, se hace necesario resaltar, que en la presente actuación se evidencio que la sociedad investigada no logró demostrar un grado de prudencia y diligencia con el que se hayan atendido la totalidad de los deberes o se hayan aplicado las normas legales pertinentes; razón por la cual no se configuro esta causal la cual pudo conllevar la imposición de una sanción menor.

**3. INDEXACION DE LA MULTA A IMPONER.**

El inciso segundo, numeral 9° del artículo 2° del Decreto Ley 078 de 1987, faculta a este Despacho para imponer multas sucesivas entre DIEZ MIL (\$10.000) y QUINIENTOS MIL (\$500.000) pesos moneda legal, a las personas naturales o jurídicas sujetas al control y vigilancia de esta Subsecretaría, cuando se verifique el incumplimiento, por cada seis (6) meses (calendario) de retardo al vencimiento de la orden impuesta en la resolución sanción, la cual deberá ser actualizada al valor presente.

La multa se actualizará, toda vez que la inaplicación de la indexación dejaría sin fuerza y efectividad las multas a través de las cuales el legislador buscó conminar a las personas dedicadas a la enajenación de inmuebles destinados a vivienda a cumplir con sus obligaciones, y a persuadirlos de la comisión de conductas infractoras al régimen aplicable.

Conforme a lo expuesto, este Despacho la actualiza con fundamento en los criterios auxiliares establecidos en el artículo 230 de la Constitución Política, dentro de los cuales se encuentran los

## RESOLUCIÓN No. 793 DEL 27 DE JUNIO DE 2023

*“Por la cual se impone una multa por incumplimiento a una orden”*

critérios de justicia y equidad, y en la protección y tutela del Estado de Derecho, es decir, las normas que regulan la actividad de construcción y enajenación de inmuebles destinados a vivienda, que, en este caso, se traduce en proteger de manera efectiva el derecho constitucional a la vivienda digna. No aplicar la actualización de las multas implica que, por ser tan irrisorias, el ente de control vería disminuida su facultad coercitiva para conminar a los administrados a cumplir con sus obligaciones y a persuadirlos de evitar la comisión de conductas que infringen la normatividad bajo su control.

Adicionalmente, en este caso concreto la multa se indexa teniendo en cuenta los incrementos del índice de precios al consumidor certificados por el DANE, desde el 26 de octubre de 1979, momento en que se fijaron los valores de las multas por el Decreto Ley 2610 de 1979, hasta la fecha en que se impone la sanción sin que ello signifique el pago de un mayor valor al establecido en la ley, sino que se aplica el mismo valor, pero pasado a términos presentes, postura que además ha sido avalada y reiterada en diferentes pronunciamientos jurisprudenciales, los cuales fueron recogidos en el concepto No. 1564 del 18 de mayo de 2004, emitido por la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado y acogidos por esta entidad mediante la Directiva No. 001 del 12 de enero de 2010 expedida por la Secretaría Distrital del Hábitat.

En este sentido, el Consejo de Estado - Sala de lo Contencioso Administrativo - Sección Primera, al evaluar la legalidad de la Directiva 001 del 11 de octubre de 2004 expedida por el entonces Subdirector de Control de Vivienda del Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente de Bogotá D.C. (DAMA), se pronunció indicando que la actualización dineraria de las multas impuestas por este Despacho son totalmente ajustadas a Derecho, para una mayor ilustración se procede a transcribir unos apartes del fallo contenido en el expediente No. 2006-00986-01 del treinta (30) de mayo de dos mil trece (2013), en el que se expresó:

*“Estima la Sala que el procedimiento de actualización, indexación, indización o, simplemente, corrección monetaria, no implica el reconocimiento de un derecho adicional como un perjuicio o, si se quiere, la imposición de una sanción adicional.*

*Para la Sala resulta absolutamente claro que las sanciones, cualquiera que ellas sean, deben siempre respetar el Principio de Legalidad de la Pena, esto es, deben ser autorizadas por el Legislador y ser impuestas, previo el trámite de un debido proceso en el que se le respete el derecho de defensa y oposición al sancionado.*

*Sin embargo, la sala reitera, quo este no es el caso en el que se procede a realizar la corrección monetaria de sumas impagadas. En este evento, lo que se está haciendo es simplemente traer a valor presente las sumas de dinero que, por el paso del tiempo, han perdido poder de adquisición o de compra. Nada más que eso. Está lejos de constituirse en una sanción económica a favor de quien se reconozca.*

**RESOLUCIÓN No. 793 DEL 27 DE JUNIO DE 2023**

*“Por la cual se impone una multa por incumplimiento a una orden.”*

*Revisada, estudiada y analizada la Directiva acusada (anverso y reverso del folio 121 el cuaderno principal), encuentra la Sala que, en efecto, ella se ajusta a los principios y reglas propios de la Actualización Monetaria, ya que en ella no se prevén multas adicionales ni sanciones diferentes a las previstas en el Decreto Ley 2610 de 1979. Lo único que hace la Directiva cuestionada es ajustar, actualizar, corregir a valor presente unos valores que por el paso del tiempo se encuentran depreciados, lo que obedece a la aplicación de los principios de justicia y equidad.” (Negrillas y subrayas fuera de texto).*

Para la actualización de la multa, teniendo en cuenta el inciso segundo, numeral 9º del artículo 2º del Decreto Ley 078 de 1987 se da aplicación a la siguiente fórmula:

$$VP = (VH) \$500.000 \frac{(IPC-F) 132,8}{(IPC-I) 0,69} = \$ 96.231.884$$

Siendo (VP) el valor presente de la sanción, y (VH) al valor de la multa establecida en el Decreto Ley 2610 de 1979. Los índices son los acumulados de los Índices de Precios al Consumidor, siendo entonces el IPCi (índice inicial) el correspondiente al mes de octubre de 1979 (fecha de entrada en vigencia el Decreto 2610 de 1979, que es igual a “1”) y el IPCf (índice final) que corresponde al último acumulado, certificado mensualmente por el DANE, para aplicar en el momento en que se expide el acto administrativo sancionatorio, el cual se puede corroborar en su página web: <http://www.dane.gov.co/>.

Por lo tanto, de acuerdo con la fórmula enunciada anteriormente, el valor correspondiente a los diez mil pesos (\$10.000.00) m/cte, que indexados a la fecha corresponden a UN MILLON NOVECIENTOS VEINTICUATRO MIL SEISCIENTOS TREINTA Y OCHO PESOS (\$1.924.638) M/CTE, y los QUINIENTOS MIL PESOS (\$500.000.00) M/CTE, corresponden a NOVENTA Y SEIS MILLONES DOSCIENTOS TREINTA Y UN MIL OCHOCIENTOS OCHENTA Y CUATRO PESOS (\$96.231.884)M/CTE ., lo anterior nos ilustra respecto de los límites de la sanción, más no respecto de la multa a imponer.

Con base en los argumentos esgrimidos anteriormente, la presente multa no se impone de manera caprichosa, sino en cumplimiento del seguimiento a la orden de hacer impuesta en la Resolución No.787 del 29 de abril del 2013. De acuerdo con lo anterior y toda vez que no se logra evidenciar que se ha dado cumplimiento de las obligaciones impuestas en la resolución enunciada por parte de la enajenadora **CONSTRUCTORA ICODI S.A.S EN LIQUIDACIÓN** antes (CONSTRUCTORA ICODI LTDA.) con NIT 830.063.029-4 representada legalmente por el señor **BENIGNO QUINTERO ZARATE** (o quien haga sus veces), por lo que se impone multa por valor de **CIENTO VEINTICINCO MIL PESOS (\$125.000) M/CTE**, que indexados a la fecha corresponden a la suma de **VEINTICUATRO MILLONES CINCUENTA Y SIETE MIL NOVECIENTOS SETENTA Y UN PESOS (\$24.057.971) M/CTE**, a la sociedad enajenadora **CONSTRUCTORA ICODI S.A.S EN LIQUIDACIÓN** antes (CONSTRUCTORA ICODI

**RESOLUCIÓN No. 793 DEL 27 DE JUNIO DE 2023***"Por la cual se impone una multa por incumplimiento a una orden"*

LTDA.) con NIT 830.063.029-4 representada legalmente por el señor **BENIGNO QUINTERO ZARATE** (o quien haga sus veces), sin perjuicio de que vuelvan a ser impuestas de continuar en incumplimiento.

$$VP= (VH) 125.000 \frac{(IPC-F) 132,8}{(IPC-I) 0,69} = \$ 24.057.971$$

En mérito de lo expuesto este Despacho,

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Imponer a la sociedad CONSTRUCTORA ICODI S.A.S EN LIQUIDACIÓN antes (CONSTRUCTORA ICODI LTDA.) con NIT 830.063.029-4 representada legalmente por el señor BENIGNO QUINTERO ZARATE (o quien haga sus veces), por lo que se impone multa por valor de CIENTO VEINTICINCO MIL PESOS (\$125.000) M/CTE, que indexados a la fecha corresponden a la suma de VEINTICUATRO MILLONES CINCUENTA Y SIETE MIL NOVECIENTOS SETENTA Y UN PESOS (\$24.057.971) M/CTE., de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente acto administrativo, sin perjuicio a que se impongan multas sucesivas hasta tanto se dé cumplimiento total a la orden emitida por esta Subdirección en la Resolución No.787 del 29 de abril del 2013, según lo dispuesto en el inciso segundo numeral 9 del artículo 2° del Decreto Ley 078 de 1987.

**ARTÍCULO SEGUNDO** El pago de la multa impuesta deberá ser cancelada a partir de la ejecutoria de la presente resolución, trámite para lo cual se requiere solicitar "Formato de Conceptos Varios" al correo electrónico [cobropersuasivo@habitatbogota.gov.co](mailto:cobropersuasivo@habitatbogota.gov.co), documento con el que podrá realizar el pago en efectivo o cheque de Gerencia nombre de la Dirección Distrital de Tesorería, en cualquier sucursal del Banco de Occidente. Una vez efectuado el pago deberá radicar en nuestra área de correspondencia ubicada en la Carrera 13 52-25 Piso 1 o en el correo electrónico [ventanilladecorrespondencia@habitatbogota.gov.co](mailto:ventanilladecorrespondencia@habitatbogota.gov.co), una fotocopia del recibo de pago, acompañada de un oficio remisorio.

**ARTÍCULO TERCERO:** La presente Resolución presta mérito ejecutivo y causa intereses moratorios del 12% anual, desde su ejecutoria y hasta el momento en que se realice el pago, según lo establece el Decreto 289 de 2021 artículo 27 inc. 8. De no efectuarse el pago de la multa impuesta dentro del término señalado, éste se hará efectivo por jurisdicción coactiva a través de la Subdirección de Cobro no Tributario de la Secretaría Distrital de Hacienda, con las consecuencias jurídicas y financieras que de ello se derivan.

**ARTÍCULO CUARTO:** Notificar el contenido de esta Resolución a la sociedad CONSTRUCTORA ICODI S.A.S EN LIQUIDACIÓN antes (CONSTRUCTORA ICODI LTDA.) con NIT 830.063.029-4 representada legalmente por el señor BENIGNO QUINTERO ZARATE (o quien haga sus veces) y/o su apoderado.

**RESOLUCIÓN No. 793 DEL 27 DE JUNIO DE 2023**

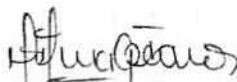
*"Por la cual se impone una multa por incumplimiento a una orden"*

**ARTÍCULO QUINTO:** Notificar el contenido de esta resolución al propietario casa 3 (o quien haga sus veces) de la Urbanización **GERMINAR I**.

**ARTÍCULO SEXTO:** Contra la presente Resolución procede el recurso de reposición ante este Despacho y el de apelación ante la Subsecretaría de Inspección, Vigilancia y Control de Vivienda de la Secretaría Distrital del Hábitat, los cuales se podrán interponer en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación según el caso, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 74 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO SEPTIMO:** La presente Resolución rige a partir de su expedición.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.**



**MILENA GUEVARA TRIANA**

**Subdirectora de Investigaciones y Control de Vivienda**

Proyectó: Aníbal Andrés Aragonés Arroyave - Abogado Contratista -SICV  
Revisó: Juan José Corredor Cabuya - Profesional Especializado SICV