



INSTRUCTIVO PARA EL REPORTE DE LOS SUBSIDIOS ASIGNADOS PROYECTO DE INVERSIÓN “7823_ GENERACIÓN DE MECANISMOS PARA FACILITAR EL ACCESO A UNA SOLUCIÓN DE VIVIENDA A HOGARES VULNERABLES EN BOGOTÁ”

1. OBJETIVO

Definir los lineamientos y actividades frente al reporte de los subsidios asignados en el proyecto de inversión “7823- Generación de mecanismos para facilitar el acceso a una solución de vivienda a hogares vulnerables en Bogotá”.

2. ANTECEDENTES PROYECTO DE INVERSION

De acuerdo con la información reportada por el Departamento Nacional de Estadística (DANE) en el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2018, el 14% de los hogares bogotanos, es decir, 353.580 hogares, presentan algún tipo de déficit habitacional, de los cuales un **3,86% (96.947) corresponde a déficit cuantitativo** y un 10,21% (256.633) a déficit cualitativo.

Se han evidenciado distintas limitantes de los hogares para acceder a una solución de vivienda. Por un lado, se encuentra la limitada capacidad financiera de la población vulnerable a causa de los bajos ingresos, la informalidad laboral, la poca bancarización y su reducida capacidad de ahorro, sumado a los criterios de asignación de crédito por parte del sector financiero. Por otro lado, el acceso al mercado de la vivienda formal para la población vulnerable es restringido por el desconocimiento que tienen los hogares de los programas de subsidios de acceso a la vivienda que ofrecen el nivel Distrital y/o Nacional; y por la baja oferta de vivienda VIS y VIP en el territorio urbano, derivado del alto costo del suelo en la capital, entre otros factores. Es así, como las dificultades de los hogares en condición de vulnerabilidad para acceder y financiar una solución de vivienda derivan en un aumento del déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda, y aumentan la informalidad urbana en la ciudad.

Adicionalmente, la crisis generada por el COVID-19 ha impactado de manera negativa en el bienestar socioeconómico de los hogares más vulnerables de Bogotá, mediante una significativa reducción de sus ingresos, que, a su vez, está poniendo en riesgo su permanencia en la solución de vivienda que tienen actualmente.

El aislamiento preventivo obligatorio para todos los habitantes de la República de Colombia fue determinado mediante el Decreto Nacional 457 del 2020, dadas las circunstancias y las medidas de cuidado para preservar la salud y la vida. Evitar el contacto disminuye la propagación del coronavirus COVID-19, por ende, la vivienda es el primer instrumento de lucha contra la pandemia, dado que permite controlar el contacto con personas potencialmente riesgosas y prevenir el contagio en personas sanas, además es el lugar donde se implementa la cuarentena; medida de tratamiento de los organismos de salud para aquellas personas que estuvieron expuestas al virus, y que no tienen síntomas pero que pueden desarrollar los síntomas de la enfermedad y por lo tanto transmitirla, resulta esencial que todos los ciudadanos tengan disponible su sitio de habitación para cumplir con el objetivo de la a medida sanitaria del aislamiento preventivo.

La finalidad del proyecto de inversión es mejorar la calidad de vida de la población de menores ingresos a través del otorgamiento de subsidios, tanto de adquisición de vivienda nueva como de arrendamiento, con lo cual, se espera además contribuir en la disminución del déficit habitacional



INSTRUCTIVO PARA EL REPORTE DE LOS SUBSIDIOS ASIGNADOS PROYECTO DE INVERSIÓN “7823_ GENERACIÓN DE MECANISMOS PARA FACILITAR EL ACCESO A UNA SOLUCIÓN DE VIVIENDA A HOGARES VULNERABLES EN BOGOTÁ”

de la ciudad y reducir la informalidad. El objetivo general del proyecto es facilitar a los hogares bogotanos de menores ingresos el acceso a una solución de vivienda, por medio de mecanismos que fortalezcan su capacidad adquisitiva.

Por otro lado, a través de este proyecto se generan instrumentos de financiación que permiten atender los hogares afectados por la emergencia del COVID-19, con el fin de **aliviar su gasto en arrendamiento**, permitir la permanencia en su vivienda y mitigar la pobreza monetaria generada por la crisis, a través de transferencias monetarias temporales.

Es necesario precisar que de conformidad con lo dispuesto en el numeral 3.14 del artículo 3 del Decreto Distrital 145 de 2021, una solución habitacional *“Es un instrumento y/o mecanismo de gestión o financiación que permite a los hogares vulnerables mejorar las condiciones de su vivienda, adquirir una solución de vivienda nueva o usada, o acceder a una vivienda en arrendamiento que contribuya a la satisfacción de sus necesidades. **Este instrumento se puede materializar a través de subsidios en dinero o en especie**”*. (Subrayado fuera del texto)

- **Programa de Mi casa Ya:** Es un programa de la SDHT que tiene como objetivo asignar subsidios de vivienda en complementariedad con el subsidio de vivienda otorgado por el Gobierno Nacional, para la adquisición de vivienda nueva urbana en la ciudad de Bogotá.
- **Programa de Oferta Preferente:** Es el programa de vivienda de interés social por medio del cual la Secretaría Distrital del Hábitat ejerce la primera opción de separación de las unidades habitacionales VIS y VIP que se generan en el perímetro urbano de Bogotá D.C, con destino a los hogares que cumplan con los requisitos para la asignación del Subsidio Distrital de Vivienda y cuenten con el cierre financiero.
- **Programa de Comités de Elegibilidad:** La Secretaría Distrital del Hábitat con los recursos disponibles para la asignación de Subsidios Distritales de Vivienda en Especie-SDVE, reglamentado por el Decreto Distrital 539 de 2012 y la resolución 844 de 2014, se encargó de promover la oferta de vivienda a través de las entidades ejecutoras de la política en el Sector Hábitat, de otras entidades públicas, de entidades privadas o a través de Alianzas y/o Asociaciones Público-Privadas a través de Convenios Interadministrativos o proyectos seleccionados por el Comité de Elegibilidad.

Los recursos del SDVE se desembolsaban de acuerdo con los cronogramas de construcción establecidos y el avance de obra del proyecto hasta el 90% de los recursos. El 10% restante **se gira contra la escrituración y legalización del SDVE**.

Programa Mi ahorro mi Hogar: Es un programa donde los hogares pueden reducir su gasto mensual en arrendamiento y en consecuencia disminuir su pobreza monetaria. Por su parte, gracias al subsidio que los hogares reciben en este programa podrán destinar unos recursos para el ahorro con el objetivo de facilitar su cierre financiero para la adquisición de una vivienda nueva VIS y VIP.

INSTRUCTIVO PARA EL REPORTE DE LOS SUBSIDIOS ASIGNADOS PROYECTO DE INVERSIÓN “7823_ GENERACIÓN DE MECANISMOS PARA FACILITAR EL ACCESO A UNA SOLUCIÓN DE VIVIENDA A HOGARES VULNERABLES EN BOGOTÁ”

Para reactivar la economía de los hogares especialmente con jefatura femenina quienes se vieron más afectados dada la coyuntura económica que actualmente presenta el país y el distrito, se vio necesario utilizar herramientas económicas que impulsarán la reactivación económica de los hogares más vulnerables.

En razón a lo anterior, la Secretaría Distrital del Hábitat optó como medida de solución y de apoyo a la superación de la pobreza multidimensional, a través de subsidios de arriendo del programa Mi Ahorro Mi Hogar puedan reducir su gasto mensual en vivienda y por consecuencia disminuyan su pobreza monetaria con estos subsidios el hogar podrá destinar unos recursos para el ahorro con el objetivo de obtener una vivienda nueva VIS y VIP.

De acuerdo a los compromisos adquiridos por la Subdirección de Recursos Públicos en cuanto al programa Aporte Temporal de Arrendamiento Solidario y dada la prioridad del mismo tanto para la Secretaría Distrital del Hábitat como para la Alcaldía Mayor de Bogotá, dado que este proceso está dirigido a la atención de hogares en condición de pobreza extrema y vulnerabilidad; se hace necesario adelantar el proceso para la contratación de un Operador Postal de Pago con el fin de que los aportes lleguen a los hogares beneficiarios.

- **Programa Arrendamiento Solidario COVID:** El aporte transitorio de arrendamiento solidario tiene como propósito aliviar el gasto en arriendo de los hogares vulnerables, el cual se paga de forma diaria, semanal, mensual o por fracción inferior a un mes, y que se vean afectados por causa del aislamiento preventivo obligatorio, derivado de la emergencia sanitaria surgida por el Coronavirus COVID-19.
- **Programa Aporte Temporal Solidario De Arrendamiento:** Es un aporte en dinero cuyo propósito es apoyar de manera parcial o total el gasto en arrendamiento de hogares en condición de vulnerabilidad, que por situaciones de calamidad o fuerza mayor se vean afectados en sus ingresos para acceder, mantener o continuar con su solución habitacional

A continuación, las acciones para el cumplimiento del Proyecto de Inversión se agrupan por componentes y metas proyecto de inversión:

NOMBRE COMPONENTE	META PROYECTO DE INVERSIÓN Y/O ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN META PROYECTO DE INVERSIÓN
Servicio de apoyo financiero para adquisición de vivienda.	Beneficiar 15.581 hogares con subsidios para adquisición de vivienda VIS y VIP	Entendiendo las limitantes que tienen los hogares Bogotanos para acceder a una vivienda digna, a través de este componente se pretende promover mecanismos que permitan fortalecer la capacidad adquisitiva de los hogares vulnerables y de bajos ingresos. Así, las actividades a desarrollar dentro de este componente son: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Diseñar e implementar el reglamento operativo de aportes del Distrito Capital



INSTRUCTIVO PARA EL REPORTE DE LOS SUBSIDIOS ASIGNADOS PROYECTO DE INVERSIÓN “7823_ GENERACIÓN DE MECANISMOS PARA FACILITAR EL ACCESO A UNA SOLUCIÓN DE VIVIENDA A HOGARES VULNERABLES EN BOGOTÁ”

NOMBRE COMPONENTE	META PROYECTO DE INVERSIÓN Y/O ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN META PROYECTO DE INVERSIÓN
		<p>para soluciones VIS-VIP, teniendo en cuenta criterios de focalización para los hogares en condición de vulnerabilidad (hogares monoparentales con jefatura femenina, hogares víctimas del conflicto armado, etc.)</p> <ul style="list-style-type: none">▪ Proponer los indicadores para la priorización de los beneficiarios de los distintos programas y proyectos del sector del hábitat▪ Brindar orientación y acompañamiento a los hogares en el proceso de acceso al subsidio de vivienda▪ Aplicar los procedimientos para la asignación, desembolso y legalización de subsidios.▪ Socializar con la población vulnerable y de bajos ingresos los diferentes programas de acceso a vivienda a través de la SDHT.▪ Actualizar el sistema de información de gestión financiera▪ Actualizar y operar el sistema de gestión documental y correspondencia de la Subsecretaría de Gestión Financiera
Servicio de apoyo financiero para arrendamiento de vivienda	Beneficiar 11.000 hogares con subsidios solidarios de arrendamiento durante la emergencia del COVID-19	El aporte transitorio de arrendamiento solidario tiene como propósito aliviar el gasto en arriendo de los hogares vulnerables, el cual se paga de forma diaria, semanal, mensual o por fracción inferior a un mes, y que se vean afectados por causa del aislamiento preventivo obligatorio, derivado de la emergencia sanitaria surgida por el Coronavirus COVID-19.
	Beneficiar 14.504 hogares con la entrega de aportes temporales solidarios de arrendamiento	Es un aporte en dinero cuyo propósito es apoyar de manera parcial o total el gasto en arrendamiento de hogares en condición de vulnerabilidad, que por situaciones de calamidad o fuerza mayor se vean afectados en sus ingresos para acceder, mantener o continuar con su solución de vivienda



**INSTRUCTIVO PARA EL REPORTE DE LOS SUBSIDIOS ASIGNADOS PROYECTO
DE INVERSIÓN “7823_ GENERACIÓN DE MECANISMOS PARA FACILITAR EL
ACCESO A UNA SOLUCIÓN DE VIVIENDA A HOGARES VULNERABLES EN
BOGOTÁ”**

NOMBRE COMPONENTE	META PROYECTO DE INVERSIÓN Y/O ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN META PROYECTO DE INVERSIÓN
	Beneficiar 3,700 hogares con subsidios de mi ahorro mi hogar en el marco los programas de servicios	Es un subsidio distrital para arrendamiento de vivienda, que se entrega en dinero por un periodo de al menos 12 meses, con la condición de que el hogar realice un ahorro mensual de \$200 mil pesos para futura adquisición de vivienda. El valor mensual del subsidio es de \$600 mil pesos el cual varía según el incremento del salario mínimo legal vigente, y se entregara a la jefe de hogar.
Promoción del acceso al mercado de la vivienda formal	Publicar 1 proyecto normativo para la focalización y/o generación de vivienda vip	<p>La imposibilidad que tienen muchos hogares para encontrar oferta de vivienda en el mercado formal hace que tengan que satisfacer esta necesidad en el mercado informal, aun cuando esto configure una serie de externalidades negativas. Por esta razón, este componente contempla aquellas acciones que buscan promover el acceso al mercado formal de vivienda por parte de la población vulnerable como las siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ Reglamentar y operar un esquema de “oferta preliminar” para viviendas de interés prioritario.▪ Realizar seguimiento a los proyectos y convenios que se suscriban para la generación de mayor oferta de VIS y VIP.▪ Atender solicitudes, requerimientos y peticiones de entidades públicas, privadas, órganos de control y ciudadanos relacionadas con el Subsidio Distrital Vivienda.▪ Administrar el Sistema de Información de la Subsecretaría de Gestión Financiera.▪ Apoyar el proceso de diseño de instrumentos de financiación, de cofinanciación y de política, según las funciones de la Subdirección de Recursos Públicos.

INSTRUCTIVO PARA EL REPORTE DE LOS SUBSIDIOS ASIGNADOS PROYECTO DE INVERSIÓN “7823_ GENERACIÓN DE MECANISMOS PARA FACILITAR EL ACCESO A UNA SOLUCIÓN DE VIVIENDA A HOGARES VULNERABLES EN BOGOTÁ”

3. OBJETIVOS PROYECTO DE INVERSION

Objetivo General: Facilitar a los hogares en condición de vulnerabilidad el acceso a una solución de vivienda.

META PLAN DE DESARROLLO	INDICADOR	UNIDAD DE MEDIDA
Entregar 10.500 soluciones habitacionales, para familias vulnerables con prioridad en hogares con jefatura femenina, personas con discapacidad, víctimas del conflicto armado, población étnica y adultos mayores.	Número de soluciones habitacionales entregadas	Número

Nota No 1: Meta amentada en su magnitud a 16.080 para el cuatrienio.

Nota No 2: La Meta PDD, es compartida con el proyecto de inversión 7715 - Mejoramiento de vivienda – modalidad de habitabilidad mediante asignación e implementación de subsidio en Bogotá, donde el PI aporta 4.500 de las soluciones habitacionales y el 11.580 son del PI 7823.

Objetivos Específicos:

1. Generar mecanismos para fortalecer la capacidad adquisitiva de los hogares vulnerables para el acceso a vivienda.
2. Generar mecanismos para que los hogares vulnerables puedan cubrir los gastos de arrendamiento durante la crisis generada por el covid-19
3. Promover el acceso al mercado de la vivienda formal para la población vulnerable

A continuación, se relacionan los productos que materializan el alcance de los objetivos específicos del proyecto y las metas proyecto de inversión que se asocian a estos:

OBJETIVO ESPECÍFICO	META PROYECTO DE INVERSIÓN Y/O ACTIVIDAD	PRODUCTO CATÁLOGO MGA	INDICADOR	MEDIDO A TRAVÉS DE
Generar mecanismos para fortalecer la capacidad adquisitiva de los hogares vulnerables para el acceso a vivienda.	Beneficiar 15.851 hogares con subsidios para adquisición de vivienda VIS y VIP	Servicio de apoyo financiero para adquisición de vivienda	Hogares beneficiados con adquisición de vivienda	Número
Generar mecanismos para que los hogares vulnerables puedan	Beneficiar 11.000 hogares con subsidios solidarios	Servicio de apoyo financiero para	Hogares beneficiados con	Número



INSTRUCTIVO PARA EL REPORTE DE LOS SUBSIDIOS ASIGNADOS PROYECTO DE INVERSIÓN “7823_ GENERACIÓN DE MECANISMOS PARA FACILITAR EL ACCESO A UNA SOLUCIÓN DE VIVIENDA A HOGARES VULNERABLES EN BOGOTÁ”

OBJETIVO ESPECÍFICO	META PROYECTO DE INVERSIÓN Y/O ACTIVIDAD	PRODUCTO CATÁLOGO MGA	INDICADOR	MEDIDO A TRAVÉS DE
cubrir los gastos de arrendamiento durante la crisis generada por el Covid-19.	de arrendamiento durante la emergencia del COVID-19 Beneficiar 14.504 hogares con la entrega de aportes temporales solidarios de arrendamiento Beneficiar 3,700 hogares con subsidios de mi ahorro mi hogar en el marco los programas de servicios	arrendamiento de vivienda	arrendamiento de vivienda	
Promover el acceso al mercado de la vivienda formal para la población vulnerable.	Publicar 1 proyecto normativo para la focalización y/o generación de vivienda VIP	Servicios de formulación e instrumentación de las políticas públicas de vivienda urbana	Hogares beneficiados con arrendamiento de vivienda	Número

4. LINEAMIENTOS DE OPERACIÓN

- De acuerdo con la formulación del proyecto de inversión se debe tener presente cual es el rezago de subsidios por asignar faltante de vigencias pasadas. Con el objeto de sumarlos a las metas proyecto de inversión para que den cumplimiento al plan de desarrollo vigente.
- El encargado de reportar el seguimiento al plan de acción del proyecto de inversión verificara con los coordinadores de los diferentes instrumentos de financiación vigentes, el avance de la meta para realizar el reporte, sin tener en cuenta que sean recursos de planes de gobierno pasados.
- El reporte del avance del proyecto se registra en el sistema de información de planeación de la entidad (JSP7) de manera mensual y es responsabilidad de los Gerentes de Proyecto, así como su validez, legalidad, consistencia, coherencia, pertinencia y veracidad.

INSTRUCTIVO PARA EL REPORTE DE LOS SUBSIDIOS ASIGNADOS PROYECTO DE INVERSIÓN “7823_ GENERACIÓN DE MECANISMOS PARA FACILITAR EL ACCESO A UNA SOLUCIÓN DE VIVIENDA A HOGARES VULNERABLES EN BOGOTÁ”

- El encargado debe realizar el reporte al sistema JSP7 de acuerdo con Instructivo PG01-IN82 V1 “Seguimiento Plan de Acción en la plataforma JSP7”
- Se debe reportar los subsidios asignados de acuerdo con las vigencias de asignación, se debe tener en cuenta si se está efectuando el proceso de armonización de los planes de desarrollo, para lo cual debe existir un lineamiento distrital o por parte de la Subdirección de Programas y Proyectos de la SDHT, frente al rezago de subsidios sin asignar, para ser unificados a la meta de proyecto de inversión a formular.

5. DESARROLLO

El reporte de los subsidios asignados en el proyecto de inversión se realiza según las siguientes actividades:

- 1) El reporte del avance del proyecto se realizará de manera mensual y es responsabilidad del Subsecretario(a) de Gestión Financiera.
- 2) El encargado designado por el Subsecretario(a) de Gestión Financiera, solicitara a final de mes a los coordinadores el reporte parcial por los diferentes instrumentos de financiación.
- 3) El encargado consolidará el reporte de avance del proyecto en la primera semana del siguiente mes, registrándolo en el sistema de información de planeación de la entidad (JSP7).
- 4) El encargado notificará por medio del sistema JSP7, a la Subdirección de Programas y Proyectos, el reporte del avance de las metas.
- 5) El encargado verificará la notificación del sistema JSP7, de aprobación o rechazo del seguimiento reportado y tomará las acciones pertinentes.
- 6) La Subdirección de Programas y Proyectos continuará el proceso de reporte al SEGPLAN

6. CONTROL DE CAMBIOS

Fecha Modificación (aaaa/mm/dd)	Versión	Descripción del cambio
2022/08/25	V1	Se crea el instructivo para el reporte de los Subsidios asignados en el proyecto de inversión “7823_ Generación de mecanismos para facilitar el acceso a una solución de vivienda a hogares vulnerables en Bogotá”.