

Alcaldía de Bogotá

Hábitat te escucha **Ruralidad**



Los talleres se llevaron a cabo el 18 de mayo de 2019 en la localidad de Usme y el 16 de junio de 2019 en la localidad del Sumapaz.

Desarrollo del taller

El taller se organizó en 3 actividades:

a. Representación del Hábitat Digno: las participantes identificaron los elementos necesarios para un hábitat digno.

b. Hábitat actual: las participantes contrastaron la representación del hábitat digno con el actual a partir de la identificación de los elementos con los que estaban satisfechos, usando un modelo de valoración positiva y para aquellos que generaban insatisfacción una valoración negativa.

c. Evaluación del taller: Las participantes identificaron los principales retos para tener un hábitat digno y propusieron algunas soluciones que podrían mejorar las situaciones sobre las cuales están insatisfechos.

Principales aportes de los participantes

Los participantes de este espacio manifestaron su preocupación por la informalidad de los predios, ya que muchos tienen la compraventa, pero no la escritura que los certifique como propietarios legítimos. Así mismo, existe un limbo jurídico por el uso y el futuro de tierras que se encuentran dentro del Parque Nacional Natural de Sumapaz, debido a que no pueden cultivar, construir o vender. Otro problema que amenaza la titularidad de las tierras es la reubicación de algunos habitantes del corregimiento de Nazaret, como parte del proyecto hidroeléctrico que se tiene en esta zona.

Durante el taller en el Sumapaz, se señaló la falta de equipamientos importantes tales como: (i) hospital; (ii) universidad; y (iii) supermercado. En primer lugar, resaltaron la importancia de tener un hospital que cubra las necesidades de

los corregimientos de esta localidad, ya que, por cuenta de las distancias, el riesgo ante cualquier emergencia es elevado y esto se ve agravado al no contar con una ambulancia en la zona. Igualmente, destacan el hecho de no tener una universidad, razón por la cual, incurren en mayores costos de vivienda para los jóvenes, y este tema afecta directamente al futuro demográfico de los corregimientos. También agregan que desde hace años no tienen un supermercado equidistante a las veredas, por lo que les toca ir hasta Usme para comprar todos los productos que necesitan.

Por su parte, la comunidad rural de Usme se siente amenazada por la expansión urbana (formal e informal) de la ciudad de Bogotá. Otros temas comunes para ambas comunidades fueron: la movilidad, la conectividad a internet, la

presencia de las autoridades (policía y ejército) y el estado de los acueductos, equipamientos y mobiliario.

Vivienda/Terreno

Acceso a vivienda

Titulación y uso de los predios

Los participantes mencionaron un problema que impacta su acceso a la vivienda y a la productividad, ya que, para el caso de la población rural, existe una interacción directa entre el lugar de residencia y la zona donde se producen cultivos de autoconsumo y venta. En primer lugar, hay un problema de legalización de predios en cuanto al número de herederos y hectáreas autorizadas; por ejemplo, hay familias de cinco hijos que heredaron un terreno de cinco hectáreas y cada uno tiene la intención de poseer su hectárea para construir su residencia y tener una huerta personal. Sin embargo, el número mínimo de hectáreas para escriturar un predio es cuatro, según la normativa consultada por la comunidad; este tema se agrava con la dificultad que han tenido los usuarios para vender.

Otro problema se presenta con Parques Nacionales, debido a que varias familias del Sumapaz tienen predios que se encuentran dentro del Parque Nacional Natural del Sumapaz. El principal inconveniente es el limbo jurídico en el que se encuentran estos propietarios, ya que no están autorizados a construir, cultivar o vender, y el Estado tampoco le ha dado viabilidad a la opción de compra. Un tercer problema es el loteo ilegal de predios rurales (conocidos como “terreros”), en donde varias

familias compraron su lugar para construir una vivienda o invertir, pero al momento de vender se encontraban con que su lote estaba en condición irregular, debido a que en el sector rural no se puede vender o comprar por metro cuadrado.

Finalmente, está la histórica posesión no legalizada de predios, en donde la comunidad manifiesta tener la promesa de compraventa, pero no las escrituras. Según estas personas, el INCODER estaba a cargo del proceso de regularización y luego pasó a ser uno de los objetivos del INCORA; actualmente, este es un tema que esperan solucionar con la Agencia Nacional de Tierras.

Servicios Públicos Domiciliarios

En la representación de un hábitat digno, los participantes dibujaron una casa con agua, energía, alcantarillado, internet y manejo de las basuras. Al hacer el contraste, las personas señalaron una deficiencia en el servicio de agua (no se les hace mantenimiento a los tanques hace más de treinta años) y fallas constantes en la energía. En relación con el alcantarillado, mencionaron la existencia de una planta de tratamiento de aguas residuales que se encuentra inactiva y los pozos sépticos que usan en cada una de las fincas se están deteriorando.



Estructura

Los participantes manifestaron su preocupación por la estructura de sus casas, ya que muchas fueron construidas hace más de cuarenta años, con los materiales que tenían disponibles en ese tiempo. Estas casas no contaron con la supervisión de una autoridad competente, debido a la informalidad en la que se dio el poblamiento de localidad. Estas construcciones presentan en la actualidad problemas de humedad, hongos en las paredes, grietas, deterioro de las tuberías y fallas en el cableado eléctrico.

Otros servicios

Otro punto importante fue la conectividad a internet, la cual, es

prácticamente inexistente y solo se puede acceder a este servicio a través de los puntos instalados por la Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá, ubicados en las escuelas y salones comunales.

Espacio

Los habitantes de las zonas rurales no presentan problemas de espacio, ya que, según lo plasmado en las carteleras, se sienten felices de compartir en comunidad y no hay hacinamiento dentro de las viviendas (en las que viven tres o cuatro personas en promedio).

Entorno

Localización

Los habitantes del corregimiento de Nazareth en el Sumapaz se encuentran preocupados por el posible reasentamiento que tendrían que sufrir varios de sus habitantes, producto del proyecto hidroeléctrico en la región. La comunidad manifiesta que la única opción ofrecida hasta el momento es la de moverse a unos apartamentos en la localidad de Usme, donde ellos no tienen ninguna oportunidad laboral.

En relación con la ubicación de las viviendas construidas, los participantes manifestaron en las carteleras el deseo de ubicar sus viviendas en lugares seguros, donde no exista el riesgo de derrumbe o inundación, ya que, en temporada de lluvias, muchas casas sufren afectaciones por el agua y el deslizamiento de tierra.

Infraestructura de Servicios

En relación con los servicios públicos no domiciliarios, los habitantes de las zonas rurales tienen varios reparos en los temas de: (i) salud; (ii) educación; (iii) movilidad; y (iv) equipamientos.

Respecto a la salud, los participantes mencionaron la falta de un hospital, ya que, en caso de emergencias, el centro de salud es insuficiente y el punto de atención a urgencias más próximo queda en la localidad de Usme. Así mismo, no cuentan con una ambulancia que esté disponible en caso de una calamidad, lo que los condiciona a depender de los vehículos locales, los cuales, no

están equipados para proveer servicios de reanimación y estabilización de los pacientes en estado crítico.

En cuanto a la educación, los participantes señalaron en primer lugar, la falta de una universidad o centro de educación superior en el que puedan estudiar los jóvenes de la región. Este punto es importante ya que, en la actualidad, las familias incurren en costos adicionales de vivienda cuando los envían a estudiar a la ciudad y así mismo, las nuevas generaciones están creciendo con un sentimiento de desarraigo. En segundo lugar, reportan fallas en la estructura de las escuelas, las cuales no cuentan con una biblioteca debidamente equipada.

La movilidad fue uno de los temas centrales en las representaciones, debido a la poca frecuencia de rutas hacia Usme. Los buses que cubren este recorrido salen a las 8:30 a.m. y regresan a la 1:30 p.m., lo cual, representa una dificultad para los usuarios en cuanto al aprovechamiento del tiempo, ya que los obliga a pasar la noche en la ciudad. Así mismo, manifestaron su insatisfacción con el estado de las vías, ya que su mal estado les genera un mayor aislamiento y reduce la competitividad de sus productos, debido a los altos costos de traslado a Corabastos.

Otros problemas relacionados con el mobiliario fueron el mal estado de los polideportivos y postes de energía, los cuales presentan un grave deterioro, sin embargo, el aspecto que más los afecta, es el hecho de no tener un supermercado en la zona.



Ámbitos de Participación y Comunicación

Los participantes manifestaron no sentirse representados por la institucionalidad, debido a que la Alcaldía Menor del Sumapaz se encuentra en el sur de la ciudad y no en alguno de los corregimientos, en donde podrían tener una mejor interacción. Así mismo, existe una desarticulación entre los ediles y los representantes de las veredas.

Seguridad y confianza

Seguridad

El tema principal es la falta de presencia de la policía y del ejército. Este vacío

de autoridad se hace notorio cuando se presentan robos, disputas entre vecinos y casos de violencia intrafamiliar.

Medio Ambiente

Otro tema reportado por los participantes fue el poco control que tiene Parques Nacionales del turismo, ya que los visitantes están dejando basura en las plantas y en los lagos.

Control Animal

Los habitantes del Sumapaz denuncian el frecuente abandono de mascotas por parte de los turistas. Esta situación va en contra de los derechos de los animales y la seguridad de los habitantes de las veredas.

Indirectos

Los habitantes de la parte rural de Usme se encuentran preocupados por la expansión de zonas urbanas en su localidad, ya que esto afecta el entorno del campo y puede traer problemas tales como: contaminación, tráfico y delincuencia.

No relacionados

Existe una preocupación por el futuro productivo y demográfico de la zona, ya que los jóvenes se están alejando del campo. Por lo tanto, los participantes manifestaron la necesidad de tecnificar los cultivos y desarrollar programas

educativos con vocación agrícola para las próximas generaciones.

Retos

A.

El primer reto encontrado está relacionado con la titulación y uso de los predios, ya que muchas propiedades se encuentran en un limbo jurídico. Los principales puntos por resolver son: (i) la normativa para familias propietarias de predios con menos de cuatro hectáreas; (ii) definir el futuro inmediato de los predios que coinciden



con el trazado de Parques Naturales Nacionales; y (iii) buscar los medios de control y formalización de los lotes o “terreros” ubicados en el área rural.

B.

El tema de la conectividad sigue siendo una barrera para esta población, ya que hay pocos puntos de acceso a internet. Por esta razón, se necesitan más antenas que ofrezcan una mayor cobertura para los hogares rurales

C.

En el tema de localización, el principal reto es la posible reubicación de algunos habitantes del corregimiento de Nazareth, a quienes se les ha ofrecido como única alternativa, el traslado a la zona urbana de Usme; sin embargo, los habitantes del Sumapaz piensan que esta opción es perjudicial para sus oportunidades laborales, ya que su vocación productiva es la agrícola. Por lo tanto, es necesario encontrar una opción viable para estas familias, en caso de que se ejecute el proyecto de la hidroeléctrica.

D.

La comunidad manifestó su insatisfacción en dos aspectos esenciales del hábitat digno:

(i) La falta de un hospital: Existe la preocupación por trasladarse entre dos y tres horas hasta la ciudad para recibir atención especializada.

(ii) La necesidad de una universidad en la zona: Los habitantes del Sumapaz señalan que esto les genera costos de vivienda adicionales para los jóvenes en la ciudad.

E.

Otro tema relacionado con el entorno es la falta de un supermercado. La comunidad expresó su deseo de ver opciones para tener uno o varios supermercados cerca a los corregimientos, ya que les toca ir hasta Usme para comprar sus víveres.

F.

Otro reto es la movilidad, ya que solo existe una ruta que sale a las 8:30 a.m. y regresa a la 1:30 p.m.; razón por la cual, hay que buscar opciones para incrementar la frecuencia de las rutas.



Propuestas y soluciones

A.

En relación con el tema de legalización de predios y los llamados “terreros”, una de las estrategias para solucionar el problema es iniciar un diálogo con la Agencia Nacional de Tierras y la Secretaría Distrital del Hábitat, en la cual se establezca una línea jurídica para definir la situación de los herederos con menos de cuatro hectáreas y así mismo, legalizar los lotes adquiridos por compradores de buena fe, quienes no tienen un acceso adecuado a los servicios básicos, debido a la informalidad de sus propiedades.

En el tema de los predios que se encuentran dentro del Parque Nacional Natural del Sumapaz, es necesario establecer una mesa de trabajo entre representantes de Parques Nacionales, la Secretaría Distrital del Hábitat y los propietarios de los terrenos, en la que se defina el uso y futuro de estos predios.

B.

La comunidad propone mejorar el acceso a internet a través de una gestión conjunta entre la Secretaría Distrital del Hábitat, la Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá S.A. - EEB -ESP, y la Junta Administradora Local del Sumapaz con el fin de instalar nuevas antenas en la zona.

C.

En relación con la posible reubicación de la comunidad que habita el corregimiento de Nazaret en el

Sumapaz, se debe abrir un diálogo de alto nivel entre la Secretaría Distrital de Planeación, la Secretaría Distrital del Hábitat, la Empresa de Energía de Bogotá, la Defensoría del Pueblo y la Alcaldía Local del Sumapaz, con el fin de definir una “tercera vía”, en la que se pueda llevar a cabo el eventual proyecto hidroeléctrico, sin afectar la permanencia y desarrollo de los habitantes del Sumapaz.

D.

Para la falta de hospitales y universidades, la comunidad sugiere realizar una petición a las Secretarías Distritales de Salud y de Educación, las cuales son las encargadas de gestionar y aprobar estos proyectos.

E.

Los participantes propusieron buscar algún tipo de cooperación con la empresa privada para tener un supermercado móvil, el cual maneje determinados horarios y haga presencia en cada corregimiento.

F.

Con el fin de mejorar la movilidad para los habitantes del Sumapaz, los participantes proponen promover un diálogo entre la Secretaría Distrital de Movilidad, la Junta Administradora Local y las empresas transportadoras, para ver la viabilidad de ampliar la frecuencia de las rutas fin de establecer metas y lineamientos de política pública que contengan soluciones para los puntos en los que se tiene una mayor percepción de inseguridad (Policía, cámaras e iluminación).

Créditos intitucionales

Secretaría Distrital del Hábitat Bogotá D.C.

Guillermo Herrera Castaño
Secretario de Despacho.

Sandra Milena Jiménez Castaño.
Subsecretaria de Planeación y Política.

Jorge Alberto Torres Vallejo.
Subdirector de Información Sectorial.

Equipo técnico

Jorge Alberto Torres Vallejo
María Francisca Sanín Abisambra
Jorge Enrique Córdoba Currea
Luisa Fernanda Mejía Garzón
Nattaly María Ardila Bernal
Edith Julieth Camargo Pardo
Sérvulo Isaac Echeverry Watcher
Germán Alberto Baquiro Duque
Diego Fernando Gómez Cubillos
Laura Marcela Ruiz Caicedo
Ana María Parra



Hábitat te escucha Ruralidad

Alcaldía de Bogotá